

Na osnovu čl. 4.2 i 4.8, Zakona o prijenosu, regulatoru i operatoru sistema električne energije u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", br. 7/02, 13/03, 76/09 i 1/11), člana 14. Statuta Državne regulatorne komisije za električnu energiju ("Službeni glasnik BiH", br. 41/03 i 59/04), člana 42. Poslovnika o radu ("Službeni glasnik BiH", broj 2/05) i člana 9. Pravilnika o načinu utvrđivanja privremenih tarifa za nekvalificirane kupce električne energije u Brčko Distriktu Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 5/11), rješavajući po zahtjevu Javnog preduzeća za komunalne djelatnosti "Komunalno Brčko" d.o.o., Brčko Distrikt BiH, broj: 03.02-00627/11 od 20. januara 2011. godine, na sjednici Državne regulatorne komisije za električnu energiju, održanoj 27. januara 2011. godine, donijeta je

**ODLUKA**  
**O PRIVREMENIM TARIFNIM STAVOVIMA**  
**ZA NEKVALIFICIRANE KUPCE ELEKTRIČNE ENERGIJE**  
**U BRČKO DISTRIKTU BOSNE I HERCEGOVINE**

**Član 1.**  
**(Predmet)**

Ovom odlukom utvrđuju se cijene električne energije, izražene kroz privremene tarifne stavove, koji služe za obračun i naplatu električne energije od nekvalificiranih (tarifnih) kupaca električne energije u Brčko Distriktu Bosne i Hercegovine.

**Član 2.**  
**(Tarifni stavovi)**

Tarifni stavovi za isporučenu električnu energiju za nekvalificirane (tarifne) kupce u Brčko Distriktu Bosne i Hercegovine su sljedeći:

Kategorije potrošnje i grupe kupaca		Doba dana	Obračunska snaga (KM/kW/mjesec)		Aktivna električna energija (Fening/kWh)		Prekomjerno preuzeta reaktivna električna energija (Fening/kvarh)	
			VS (zima)	NS (ljetno)	VS (zima)	NS (ljetno)	VS (zima)	NS (ljetno)
35 kV		VT	8,69		8,47		3,34	
		MT			4,24			
10 kV		VT	12,11		8,65		3,75	
		MT			4,33			
0,4 kV ostala potrošnja	1 TG	VT	13,47		9,18		4,19	
		MT			4,58			
	2 TG	VT	4,69	3,61	17,49	13,46		
		MT	4,69	3,61	21,07	16,21	4,97	3,31
3 TG	VT	1,81		10,54				
	MT			8,11				
0,4 kV domaćinstva	1 TG	VT	1,81		11,63			
		MT			8,94			
	2 TG	VT	1,40		14,01			
MT		7,01						
0,4 kV javna rasvjeta					14,89			

Navedeni tarifni stavovi ne sadrže iznos poreza na dodatnu vrijednost.

**Član 3.**  
**(Obračunska snaga)**

Obračunska snaga iznosi 5 kW za tarifne grupe kupaca iz kategorija potrošnje na 0,4 kV kod kojih se obračunska snaga ne utvrđuje mjerenjem (domaćinstva i 2. i 3. tarifna grupa iz kategorije ostala potrošnja).

**Član 4.**  
**(Tarifni stavovi prema sezonama i dobu dana)**

(1) Tarifni stavovi za aktivnu energiju primjenjuju se prema sezoni, i to:

- u višoj sezoni (VS) od 1. oktobra do 31. marta,
- u nižoj sezoni (NS) od 1. aprila do 30. septembra.

(2) Tarifni stavovi za aktivnu energiju primjenjuju se prema dobu dana, i to:

- veći dnevni tarifni stavovi (VT) od 6 do 22 sata tokom zimskog računanja vremena, odnosno od 7 do 23 sata tokom ljetnog računanja vremena,
- manji dnevni tarifni stavovi (MT) od 22 do 6 sati tokom zimskog računanja vremena, odnosno od 23 do 7 sati tokom ljetnog računanja vremena.

(3) Izuzetno od stava 2. ovog člana, za kategoriju domaćinstva, primjenjuju se:

- veći dnevni tarifni stavovi (VT) od 7 do 13 sati i od 16 do 22 sata tokom zimskog računanja vremena, odnosno od 8 do 14 sati i od 17 do 23 sata tokom ljetnog računanja vremena,
- manji dnevni tarifni stavovi (MT) od 13 do 16 sati i od 22 do 7 sati tokom zimskog računanja vremena, odnosno od 14 do 17 sati i od 23 do 8 sati tokom ljetnog računanja vremena, te nedjeljom.

**Član 5.**  
**(Obaveza objave tarifnih stavova)**

Javno preduzeće za komunalne djelatnosti "Komunalno Brčko" d.o.o., Brčko Distrikt BiH, kao korisnik privremene licence za obavljanje djelatnosti distribucije i snabdijevanja električnom energijom, dužno je na odgovarajući način objaviti tarifne stavove i relevantne odredbe ove odluke, te ih učiniti dostupnim svim nekvalificiranim kupcima.

**Član 6.**  
**(Završne odredbe)**

(1) Danom stupanja na snagu ove odluke prestaje da važi Odluka Upravnog odbora JP "Komunalno Brčko" d.o.o. Brčko Distrikta BiH o tarifnim stavovima za prodaju električne energije, broj: 01-06039/10 od 30. juna 2010. godine.

(2) Ova odluka stupa na snagu danom donošenja, primjenjuje se od 1. januara 2011. godine i bit će objavljena u "Službenom glasniku BiH" i službenom glasilu Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.

(3) Odluka sa obrazloženjem dostavit će se podnosiocu zahtjeva i objaviti na internet stranici DERK-a u roku od osam dana od dana donošenja.

**Obrazloženje**

Shodno Odluci o osnivanju javnog preduzeća "Komunalno Brčko" d.o.o., Brčko Distrikt BiH ("Službeni glasnik BD BiH", br. 20/07, 21/07, 24/08 i 33/09), "Komunalno Brčko" d.o.o., Brčko Distrikt BiH (u daljem tekstu: Kompanija) dužno je omogućiti distribuciju električne energije, te vršiti snabdijevanje korisnika sistema i kupaca električnom energijom na svom području djelovanja, sve u skladu sa dozvolom DERK-a.

U skladu sa članom 7. *Zakona o prijenosu, regulatoru i operatoru sistema električne energije u Bosni i Hercegovini* (“Službeni glasnik BiH”, br. 7/02, 13/03, 76/09 i 1/11 – u daljem tekstu: *Zakon o prijenosu*) i članom 1. *Zakona o dopuni Zakona o električnoj energiji* (“Službeni glasnik BD BiH”, broj 61/10) za obavljanje ovih aktivnosti Kompanija je bila dužna pribaviti licencu Državne regulatorne komisije za električnu energiju (u daljem tekstu: DERK), a prema uvjetima, kriterijima i procedurama koje odredi DERK.

Kompanija je od 19. januara 2011. godine vlasnik privremene licence za obavljanje djelatnosti distribucije i snabdijevanja električnom energijom na području Distrikta Brčko BiH, registracijski broj: 05-28-12-017-2/11 izdate odlukom DERK (“Službeni glasnik BiH”, broj 7/11).

Tarife za usluge proizvodnje, distribucije i snabdijevanja električnom energijom u Brčko Distriktu BiH, saglasno naprijed pomenutim zakonima regulira i odobrava DERK.

Shodno članu 7. *Pravilnika o načinu utvrđivanja privremenih tarifa za nekvalificirane kupce električne energije u Brčko Distriktu Bosne i Hercegovine* (“Službeni glasnik BiH”, broj 5/11 – u daljem tekstu: *Pravilnik*) Kompanija je podnijela zahtjev za odobrenje privremenih tarifa broj: 03.02-00627/11 od 20. januara 2011. godine (zaprmljen u DERK-u pod brojem: 04-28-5-018/11 od 21. januara 2011. godine).

Privremene tarife su prema članu 2. *Pravilnika* namijenjene za pokrivanje troškova poslovanja Kompanije koja obavlja djelatnosti distribucije i snabdijevanja električnom energijom u periodu do donošenja tarifa na osnovu metodologije koja regulira izradu tarifa za korisnike distributivnog sistema i tarifa za nekvalificirane kupce električne energije u Brčko Distriktu BiH, a određuju se na osnovu troškova za obavljanje regulirane djelatnosti i fizičkog obima usluga u okviru regulirane djelatnosti (član 9. *Pravilnika*). Kod utvrđivanja privremenih tarifa DERK može koristiti i dodatne podatke za koje smatra da su potrebni.

DERK je uvažio okolnosti da je Kompaniji bilo samo djelimično moguće ispoštovati da zahtjev bude podniet na tarifnim obrascima, sa svim podacima i informacijama propisanim *Odlukom o određivanju obrazaca za dostavljanje podataka u tarifnom postupku* (“Službeni glasnik BiH”, broj 44/05). Ovo prije svega zbog vrste djelatnosti Kompanije i činjenice da reguliranu djelatnost distribucije i snabdijevanja električnom energijom u Brčko Distriktu BiH provodi RJ Elektrodistribucija (98 zaposlenih) u sastavu Kompanije, i čiji su sastavni dijelovi još RJ Vodovod i kanalizacija (57), RJ Čistoća (78) i RJ Administracija (136).

Činjenica koju DERK posebno respektira je navod Kompanije u zahtjevu „*da prilikom osnivanja Kompanije nije urađen diobeni bilans između Vlade Brčko Distrikta BiH i Kompanije tako da je dio stalnih sredstava (elektroenergetski objekti i pripadajuća infrastruktura) u iznosu 61.106.245 KM dat isključivo na upravljanje Kompaniji, odnosno njenoj RJ Elektrodistribucija. Sva ova sredstava su u funkciji obavljanja regulirane djelatnosti. Takođe, ova radna jedinica raspolaže i sa vlastitim stalnim sredstvima od 4.985.000 KM, u funkciji obavljanja regulirane djelatnosti*”. U zahtjevu se navodi i slijedeće: „*u ukupno ostvarenom prihodu po osnovu obavljanja usluga iz domena elektroenergetske djelatnosti RJ Elektrodistribucija učestvuje sa 80%. Srazmjerno učešću u ukupnom prihodu, proporcionalni su i troškovi poslovanja. Zajedničke funkcije Kompanije koncentrirane su u RJ Administracija sa 136 zaposlenih od kojih 80% kao podrška RJ Elektrodistribucija kroz Odjeljenje za logistiku, Odjeljenje za razvoj i investicije, Odjeljenje za finansije i računovodstvo i Odjeljenje za opšte i administrativne poslove.*”

Razmatranje zahtjeva za tarife kroz postupak odobravanja tarifa u najvećoj mogućoj mjeri mora ispoštovati osnovna načela koja propisuju da će tarife biti pravedne i razumne, ravnopravne, zasnovane na objektivnim kriterijima i na opravdanim troškovima i određene na transparentan način.

Hitnost da se Kompaniji kao netom licenciranom subjektu što prije osiguraju prihodi za pokriće troškova obavljanja reguliranih djelatnosti distribucije i snabdijevanja električnom energijom odobravanjem cijena električne energije kroz privremene tarifne stavove za obračun i naplatu električne energije, nalagala je rješavanje zahtjeva Kompanije u skraćenom postupku, kako je to određeno članom 9. Pravilnika. Uz naprijed pomenuta ograničenja u pogledu potpunosti, pouzdanosti i jasnoće dostupnih informacija, Komisija je usmjerila svoja razmatranja na sve elemente u troškovnoj strukturi koje je isticala Kompanija, te na osnovu njihove vlastite opservacije izlaže slijedeća svoja stanovišta:

Prihod od prodaje električne energije u 2010. godini iznosio je 28.810.469 KM, a kupcima je isporučeno 235,23 GWh. Prihod je u odnosu na prethodnu godinu porastao za 4,7%, a isporučena energija za 4,1%. Ostvarena je prosječna prodajna cijena od 12,25 feninga/kWh, pa su krajnji kupci u Brčko Distriktu BiH imali najnižu cijenu u 2010. godini, u poređenju sa prosječnim cijenama u ostalim dijelovima Bosne i Hercegovine. Pored prihoda od prodaje, Kompanija ostvaruje i prihode od izdavanja elektroenergetskih saglasnosti i prihod od priključenja na elektroenergetsku mrežu koji se mogu procijeniti na oko 700 hilj. KM, što daje ukupnu vrijednost prihoda u 2010. godini od 29,5 mil. KM. Za 2011. godinu planirani su prihodi od električne energije u iznosu od 33,040 mil. KM, od toga prihodi od prodaje krajnjim kupcima 32,050 mil. KM. Prihod od prodaje planiran je uz povećanje od 11,2%.

Na osnovu realizacije u januaru 2011. koja je na približno istom nivou kao i prethodne godine, može se procijeniti da je fizički obim prodaje u zahtjevu precijenjen, a time i prihod. Prosječan fizički porast prodaje u zadnje tri godine iznosio je 6,3%, što je približno polovina od planiranog porasta za 2011. godinu. Uzimajući u obzir trend porasta i postojeće tarife, očekivani obim prodaje je 245 GWh, prihoda od prodaje električne energije 30 mil. KM, a uz ostale prihode, ukupni prihod bi iznosio 30,7 mil. KM.

Ukupni troškovi i rashodi (procjena ostvarenja) za 2010. godinu i plan za 2011. godinu dostavljeni su u zahtjevu u detaljnoj formi, a ovdje su u sublimiranoj formi prikazani u narednoj tabeli:

<b>troškovi i rashodi (KM)</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>
materijal	914 780	1 178 000
amortizacija	561 148	650 000
radna snaga	3 807 176	4 336 000
usluge	884 239	841 000
ostali troškovi	416 649	508 000
ostali rashodi	212 210	200 000
nabavka električne energije	23 637 848	23 800 000
drugi troškovi		1 300 000
<b>ukupno</b>	<b>30 434 051</b>	<b>32 813 000</b>

U okviru rashoda i troškova u dijelu poslovanja koje se odnosi na električnu energiju, najveći dio otpada na nabavnu vrijednost električne energije. U 2010. godini udio troška nabavke električne energije iznosio je 77,7%. U planu za 2011. godinu ovaj udio je smanjen na 72,5% zbog niže nabavne cijene, a u tarifnom zahtjevu u vezi s tim je navedeno sljedeće: *“Za 2011. godinu potpisan je Ugovor o snabdijevanju električnom energijom Brčko Distrikta BiH sa MH EP RS Trebinje, a Brčko Distrikt BiH je tretiran kao bilo koji nekvalificirani kupac električne energije na 35 i 10 kV u Republici Srpskoj.”*

U vezi sa fizičkim obimom nabavke u zahtjevu za tarife stoji sljedeće: *“Planirani godišnji obim nabavke električne energije sa mreže Elektroprenosa od 304.000.000 kWh u 2011. godini viši je za 9,61% u odnosu na ostvarenje iz 2010. godine. Uz planirane godišnje gubitke*

*električne energije od 15%, planirani obim isporuke kupcima bi bio 258.400.000 kWh. Planirano povećanje nabavke električne energije od 9,61% je urađeno sa ciljem da se osiguraju dovoljne količine električne energije u skladu sa razvojnim planovima Brčko distrikta BiH.”*

Kada je u pitanju fizički obim nabavke, vrijede isti argumenti kao i kod fizičkog obima prodaje. Porast od 9,61% se čini precijenjen uz podatak da je prosječan rast u prethodne tri godine bio 2,6%, a u posljednoj 1,9%. Ovo je povezano i sa smanjenjem distributivnih gubitaka koje Kompanija ostvaruje posljednjih godina u kontinuitetu. Za 2010. godinu ovi gubici su iznosili 15%, godinu dana ranije 17%, a plan za 2011. godinu je nivo od 14%. Uzimajući u obzir navedene tendencije realno je očekivati fizički porast nabavke od 3%, odnosno 286 GWh. Planirana prosječna cijena nabavljene energije za 2011. godinu je 7,60 feninga/kWh i manja je od cijene iz 2010. godine koja je iznosila 8,61 fening/kWh, ali veća od nabavne cijene iz 2009. godine koja je iznosila 6,92 feninga/kWh. U skladu sa ovim trošak nabavljene električne energije za 2011. godinu iznosio bi oko 21,8 mil. KM, ili 2 mil. KM manje od navedenog u zahtjevu.

Za troškove radne snage u zahtjevu je navedeno: *„Porast troškova radne snage u 2011. godini za 10% u odnosu na ostvarenje iz 2010. godine planiran je zbog izrazite potrebe za popunjavanjem sistematiziranih, a nepopunjenih KV i VKV radnih mjesta u RJ Elektrodistribucija i zbog porasta troškova otpremnina uposlenicima koji su stekli osnov za odlazak u mirovinu, te za realizaciju programa Vlade Brčko Distrikta na odrađivanju pripravnčkog staža mladih visoko obrazovanih kadrova.“* Takođe je u tabelarnim podacima navedeno da je zaposleno 238 radnika sa prosječnom plaćom 867 KM u 2010. godini. Ovo bi značilo da su svi radnici RJ Administracija (136) alocirani na poslovanje sa električnom energijom. Ako bi se prihvatila argumentacija o potrebnom povećanju od 10%, troškovi radne snage bi iznosili 4,19 mil. KM što je niže od planiranih za 146 hilj. KM.

Trošak amortizacije je u 2010. godini imao vrijednost 561.148 KM, a vrijednost stalnih sredstava prema bilansu stanja je 4.967.284 KM. Kako je ranije spomenuto vrijednost stalnih sredstava koja je data na upravljanje Kompaniji je nešto veća od 60 mil. KM, međutim, nije urađen diobeni bilans između Vlade Brčko Distrikta BiH i Kompanije, tako da transferirana sredstva još uvijek nisu imovina Kompanije. U vezi s tim u zahtjevu se još navodi: *“Sve ranije izgrađene elektroenergetske objekte predate na korištenje i upravljanje, kao i novoizgrađene elektroenergetske objekte finansirane iz kapitalnog budžeta Vlade Brčko Distrikta BiH koristi RJ Elektrodistribucija i po tom osnovu ostvaruje troškove pogona i održavanja koji idu direktno na teret RJ Elektrodistribucija. Iz tog razloga u izračun ukupnog potrebnog prihoda i regulatorne baze sredstava uključena su stalna sredstva (elektroenergetski objekti) za obavljanje regulirane djelatnosti data na upravljanje od Vlade Brčko Distrikta BiH i vlastita stalna sredstva i troškovi koji nastaju obavljanjem tih aktivnosti.”*

Potrebno je istaći da Kompanija obračunava amortizaciju samo na ona sredstva koja su imovina Kompanije, i da se troškovi koji su vezani za održavanje sredstava koja još uvijek nisu vlasnički prenesena na Kompaniju, priznaju (materijal, usluge, radna snaga).

U Planu poslovanja RJ Elektrodistribucija za 2011. godinu navedeni su i troškovi investicijskog održavanja, troškovi štampanja računa, troškovi rezerviranja i troškovi stimuliranja za dobrovoljni odlazak u penziju u ukupnom iznosu 1.300.000 KM. Ovi troškovi nisu egzistirali u 2010. godini, niti su posebno obrazloženi u zahtjevu.

Sumiranjem troškova i rashoda u skladu sa prethodnim obrazloženjima dolazi se do iznosa od 29,367 mil. KM. U odnosu na procijenjene prihode od 30,7 mil. KM Kompanija će ostvariti dobit reda 1,3 mil. KM.

Kompanija obrazlaže zahtjev za povećanje tarifa na sljedeći način: *“Stavljanjem u poređenje potrebnog prihoda i troškova obavljanja regulirane djelatnosti koji se očekuju u 2011. godine dolazi se do zaključka da postojeći tarifni stavovi, odnosno očekivani prihodi na bazi obima planiranih usluga mogu osigurati samo prostu reprodukciju i da za proširenu reprodukciju nema prostora bez eventualnog zaduženja iz kreditnih izvora. Trenutna investicijska ulaganja vrše se uglavnom na račun akumulirane dobiti iz ranijeg perioda. Da bi se osigurao kvalitetan proces održavanja postojeće elektroenergetske infrastrukture i razuman investicijski ciklus na izgradnji novih elektroenergetskih objekata potrebno bi bilo osigurati tarife sa prosječnim povećanjem cijene od 10% u odnosu na važeće tarifne stavove od 01.07.2010. godine.”*

Takođe je navedeno *“U Brčko Distriktu BiH su na snazi su tarifni stavovi od 01.07.2010. godine. Ovi tarifni stavovi nastali su na bazi važećih tarifnih stavova donesenih od strane Skupštine Brčko Distrikta BiH koji su bili na snazi do 01.07.2010. godine sa prosječnim uvećanjem cijena za 5,5% koliko je odobrio OHR BiH.”*

Sagledavanjem svih troškova i rashoda koji se odnose na poslovanje Kompanije u 2011. godini, može se zaključiti da uz postojeće tarifne stavove Kompanija može obezbijediti prihode koji će joj omogućiti da pokrije sve planirane troškove uz razumnu dobit reda 1,3 mil. KM, koja će uz sredstva akumulirane dobiti iz ranijeg perioda i amortizacije omogućiti potrebno investiranje, odnosno razvojnu komponentu u smislu navoda iz tarifnog zahtjeva. Istovremeno kupci električne energije u Brčko Distriktu BiH snabdijevat će se električnom energijom po najnižim prosječnim cijenama u Bosni i Hercegovini.

Sezonski tarifni stavovi, stavovi prema dobu dana i obračunska snaga za one kategorije potrošnje, odnosno grupe kupaca kod kojih se snaga ne utvrđuje mjerenjem, određeni ovom odlukom, uvažavaju odredbe *Zakona o tarifnom sistemu za prodaju električne energije* (“Službeni glasnik BD BiH”, br. 37/04 i 28/07) ali i model koji je prilikom formiranja cijena električne energije korišten u dosadašnjoj praksi Brčko Distrikta BiH.

Na osnovu naprijed izloženih stanovišta Komisije, u okvirima njenih diskrecijskih prava da potvrdi reprezentativnost i opravdanost svih podnijetih podataka i tvrdnji, da procjenjuje stepen vjerovatnoće ostvarenja svih prognoziranih troškova i rashoda i da odobrava tarife uvažavajući i konkretne okolnosti u periodu podnošenja zahtjeva za odobrenje tarifa sve do objektivizacije uvjeta za njihovo preciznije određivanje, te koristeći proširena ovlaštenja utvrđena Zakonom o prijenosu i Zakonom o električnoj energiji (“Službeni glasnik BD BiH”, br. 36/04, 28/07 i 61/10) da uređuje i određena pitanja reguliranog snabdijevanja električnom energijom potrošača Brčko Distrikta BiH, Komisija donosi odluku kao u dispozitivu.

DERK će kontinuirano pratiti efekte primjene usvojenih tarifa zadržavajući pravo podešavanja tarifa kada ocijeni da je to potrebno.

U skladu sa članom 9.2 *Zakona o prijenosu, regulatoru i operatoru sistema električne energije u Bosni i Hercegovini*, protiv ove odluke može se pokrenuti postupak pred Sudom Bosne i Hercegovine podnošenjem tužbe u roku od 60 dana od dana objave ove odluke.

Broj: 04-28-5-018-5/11

27. januara 2011. godine

Tuzla

Predsjedavajući Komisije

Mirsad Salkić